



COMUNE DI SANT'AGOSTINO

Provincia di Ferrara

SETTORE 2^ - RAGIONERIA, FINANZE, TRIBUTI E PERSONALE - SERVIZI
INFORMATIVI - ISTRUZIONE E SERVIZI PER L'INFANZIA - SPORT, CULTURA E
TEMPO LIBERO

DETERMINAZIONE n. 449 del 20/10/2016

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI SERVIZIO DI GESTIONE, DI ACCERTAMENTO E RICOSSIONE DI IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI -PERIODO 01/01/2017 - 31/12/2021. DETERMINA A CONTRARRE

IL CAPO SETTORE

VISTA la seguente normativa riguardante l'adozione di determinazioni e di atti di gestione da parte dei responsabili dei servizi:

- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
- l'art. 25 del Regolamento di Contabilità, approvato con deliberazione consiliare n. 51 del 28.06.1996 e successiva di chiarimenti n. 58 del 17.09.1996, esecutiva a norma di legge;
- l'art. 42 dello Statuto, approvato con delibera consiliare n. 17 del 30.3.2004;

VISTO il decreto del Sindaco n. 6 del 27/05/2014 con il quale sono stati attribuiti gli incarichi per le posizioni organizzative, ai sensi degli artt. 8, 9,10 e 11 del CCNL stipulato il 31/3/1999;

VISTA la deliberazione di Giunta n. 30 del 02/04/2015 di approvazione dello stralcio del Piano Esecutivo di Gestione 2015 per la parte relativa alla disaggregazione degli stanziamenti di bilancio 2015, approvato con deliberazione consiliare n.11 del 23/3/2015 ed assegnazione ai responsabili di settore per garantire l'ordinario funzionamento dei servizi;

RICHIAMATO il D.Lgs. 50 del 18/04/2016 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.”*;

RICHIAMATE le seguenti Determinazioni:

- Determinazione n. 625 del 30/12/2015 del Comune di Sant'Agostino avente ad oggetto *“Proroga tecnica del contratto Rep. 18319 del 10/05/2011 relativo alla concessione del servizio di pubbliche affissioni e imposta di pubblicità per il periodo 01/01/2011-*

31/12/2015, per la durata di anni uno alla ditta Gesap Srl di Margherita di Savoia (BT)”.

- Determinazione n. 151 del 31/12/2015 del Comune di Mirabello avente ad oggetto *“Proroga tecnica del contratto Rep. 3300 del 10.05.2011 relativo alla concessione del servizio di pubbliche affissioni e imposta di pubblicità per il periodo 01.01.2011-31.12.2015. per la durata di anni uno alla ditta GESAP di Margherita di Savoia (BT)”*

CONSIDERATO che si rende necessario avviare una gara a procedura aperta con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa finalizzata, ai sensi dell’art. 60 e 95 c.2 e 3 del D. Lgs. 50 del 18/04/2016 e s.m.i.; all’affidamento della concessione dei servizi di gestione, accertamento e riscossione dell’imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti per il periodo 01/01/2017-31/12/2021;

VISTI:

- il Capo I del D. Lgs. 15.11.1993, n. 507 e successive modifiche ed integrazioni, che disciplina l’imposta comunale sulla pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni;
- gli articoli 52 e 53 del D. Lgs. 15.12.1997, n. 446, che prevedono la possibilità di affidamento del servizio di accertamento e riscossione dei tributi e delle entrate comunali a specifici soggetti;
- il decreto del Ministero delle Finanze in data 11 settembre 2000, n. 289 che, in attuazione del suddetto art. 53, ha approvato il regolamento relativo all’Albo dei soggetti abilitati alla gestione delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi locali e di altre entrate delle province e dei comuni;

DATO ATTO che l’affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione dei tributi, ai sensi della normativa sopracitata, non deve comportare oneri aggiuntivi per il contribuente;

PRESO ATTO:

- che con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 12/12/2013 *“Convenzione tra i Comuni di Bondeno, Cento, Mirabello, Poggio Renatico, Sant’Agostino e Vigarano Mainarda per la costituzione della Centrale Unica di Committenza. Approvazione”* è stata approvata la convenzione per la costituzione della CUC, stipulata ai sensi dell’art. 33 del D. Lgs. N. 163/2006 e dell’art. 30 del D.Lgs. 207/2010, per perseguire l’obiettivo della gestione degli appalti di lavori, servizi e forniture, con specifico riguardo a quelli relativi alla ricostruzione post-sisma, assicurando l’unicità della conduzione e la semplificazione delle attività;
- che nella Deliberazione Comunale n. 9 del 24/02/2016 la convenzione richiamata è stata prorogata al 31/12/2016 e comunque fino al termine dello stato di emergenza dovuto al sisma del 20 e 29 Maggio 2012.
- che nella convenzione citata si da atto che la sede Centrale Unica di Committenza é ubicata presso i locali del Comune di Cento, individuato come Comune capofila per la gestione del servizio previsto nella convenzione;

VISTA la seguente documentazione:

- nota del Comune di Sant’Agostino prot. 13548 del 28/07/2016 avente ad oggetto *“Richiesta di attivazione procedura di gara per l’affidamento del*

Servizio Imposta di Pubblicità e Pubbliche Affissioni” inviata alla Centrale Unica di Committenza;

- nota del Comune di Cento assunta a prot. 13659 del 01/08/2016 attestante la disponibilità della Centrale Unica di Committenza a prestare collaborazione per elaborazione, redazione e pubblicazione degli atti necessari all’espletamento della procedura di gara;
- nota del Comune di Sant’Agostino prot. 15129 del 24/08/2016 inviata al Comune di Mirabello ed avente ad oggetto proposta di sottoscrizione convenzione per espletamento procedura di gara congiunta per la gestione dell’Imposta Comunale sulla Pubblicità e Diritti sulle Pubbliche Affissioni e risposta positiva del Comune di Mirabello assunta a prot. 16254 13/09/2016;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni aventi ad oggetto: “Convenzione tra i Comuni di Sant’Agostino e Mirabello per lo svolgimento dell’asta pubblica per l’affidamento in concessione del servizio di pubblicità e pubbliche affissioni”

- n. 13 del 12/10/2016 del Comune di Sant’Agostino.
- n. 34 del 28/09/2016 del Comune di Mirabello

VISTO che i servizi oggetto di affidamento non rientrano tra quelli per i quali sono operative convenzioni CONSIP e Intercent-ER.;

CONSIDERATO alla luce di quanto sopra esposto di dare mandato alla Centrale Unica di Committenza (CUC) al fine di esperire una gara d’appalto mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016, con affidamento disgiunto e separato applicando per l’aggiudicazione il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’articolo n. 95 commi 2 e 3 del medesimo D.Lgs., con i seguenti criteri di aggiudicazione:

- Offerta tecnica punti 50
- Offerta economica punti 50
- Punti totali 100;

DATO ATTO che:

- il C.I.G. sarà acquisito dalla Centrale Unica di Committenza, e che ad avvenuta aggiudicazione, l’Amministrazione provvederà ad acquisire il C.I.G. derivato e a stipulare il contratto con la ditta affidataria, con la quale verrà regolamentata la concessione del servizio secondo quanto previsto dal capitolato tecnico;
- gli atti di gara verranno pubblicati come segue.
 1. sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
 2. sul SITAR Sistema Informativo Telematico dell’Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture della Regione Emilia Romagna;
 3. all’Albo Pretorio del Comune di Cento;
 4. sul sito del Comune di Cento www.comune.cento.fe.it (stazione appaltante);
 5. sul sito istituzionale del Comune di Sant’Agostino (Comune committente) www.comune.santagostino.fe.it Sezione Amministrazione Trasparente alla Voce Bandi di gara e contratti ai sensi degli artt. 37 del D. Lgs. 33/2013 e 1, comma 32, della Legge 190/2012;

- le spese per il Contributo ANAC di € 30,00 saranno anticipate dalla Centrale Unica di Committenza e successivamente rimborsate a seguito di specifica rendicontazione dal Comune di Sant'Agostino;
- le spese di pubblicazione sulla GURI di presunti € 1.400,00 oltre IVA di legge saranno anticipate dalla Centrale Unica di Committenza e successivamente rimborsate direttamente dall'aggiudicatario (art. 216 c.11 del D.Lgs. 50/2016).
- Il responsabile unico del Procedimento ai sensi del D.Lgs. 50/2016 è il Rag. Alberto Pasquini Responsabile del Settore – Ragioneria, Finanze, Tributi e Personale – Servizi Informativi – Istruzione e Servizi per l'Infanzia – Sport – Cultura e Tempo Libero

VISTO che il 2° Settore – Ragioneria, Finanze, Tributi e Personale – Servizi Informativi – Istruzione e Servizi per l'Infanzia – Sport – Cultura e Tempo Libero, ha predisposto:

- il capitolato speciale d'appalto in cui sono specificate le modalità di gestione dell'appalto da parte dell'aggiudicatario, con precisazione che il Concessionario è unico, e dovrà gestire in modo separato il servizio affidato intrattenendo rapporti giuridici separati con i singoli Comuni, salvo il caso di esito positivo del processo di fusione avviato fra i due Enti. In tal caso a far data dall'01/01/2017 la gestione sarà unitaria a favore del Comune nascente;
- schema di contratto;

RITENUTO opportuno che l'Ente si riservi:

- la facoltà di non aggiudicare nel caso in cui le offerte siano giudicate non confacenti ai propri interessi;
- la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente;

CONSIDERATO:

- che il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto dei servizi deve in ogni caso essere impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento e proporzionalità, dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche;
- che si tratta di concessione di servizio di cui all'art. 164 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 il quale precisa che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante:

- a) il fine che il contratto intende perseguire;
- a) l'oggetto, la forma, le clausole contrattuali;
- b) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

PRECISATO che, ai sensi del suddetto art. 192 del D.Lgs. 267/2000:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di provvedere alla gestione, accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti;

- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento della concessione dei servizi di cui sopra, le cui clausole contrattuali sono riportate nel capitolato d'oneri e nel bando di gara allegati al presente atto;
- c) la scelta del contraente avverrà con procedura aperta e con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

PRECISATO CHE:

- l'appalto è a lotto unico stante la convezione stipulata fra i Comuni di Sant'Agostino e Mirabello di cui in premessa in previsione del processo di fusione fra i due Enti;
- l'individuazione della ditta aggiudicataria avverrà per mezzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 3 del D.Lgs. 50/2016, sulla base dell'economicità dell'azione amministrativa in quanto nel capitolato d'oneri vengono dettagliatamente individuati i servizi e le prerogative richiesti al Concessionario per l'espletamento del servizio;
- come previsto dall'art. 165 comma 1 e dall'art. 3 comma 2 lettera zz il rischio operativo legato alla gestione del servizio è trasferito a carico del Concessionario;
- il contratto verrà stipulato con atto pubblico amministrativo;

RITENUTO di stabilire la misura massima dell'aggio dovuto pari a 25%, calcolato sul gettito medio annuale stimato in circa Euro 59.690,49 per entrambi i comuni, quantificando pertanto l'importo a base di gara (IVA esclusa), per l'intera durata contrattuale (5 anni) come segue:

➤ importo della concessione (2017/2021)	€ 74.613,10
➤ importo eventuale rinnovo (5 anni)	€ 74.613,10
➤ Importo complessivo dell'appalto	€ 149.226,20

DATO ATTO che la presente determinazione risponde alle necessità di attuazione dei programmi di attività di competenza del Settore e che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della presente procedura è il sottoscritto Alberto Pasquini;

ATTESTATA l'assenza di un potenziale conflitto d'interessi del Responsabile del Procedimento e dei titolari degli uffici competenti così come previsto dall'art. 6-bis della legge 241/1990 e succ. mod. ed int.;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n° 267/2000:

DETERMINA

Di considerare le premesse sopra esposte e che si intendono integralmente riportate, quale parte integrante e sostanziale al presente dispositivo:

1. di prendere atto della convenzione siglata fra il Comune di Sant'Agostino e Mirabello, come da deliberazioni citate in premessa, per lo svolgimento congiunto della gara ad evidenza pubblica, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 50 del 18/04/2016 e s.m.i., per l'affidamento in concessione del servizio di gestione,

liquidazione, accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, ove si prevede quale Ente capofila il Comune di Sant'Agostino;

2. di indire, pertanto, una gara ad evidenza pubblica con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, lotto unico, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, per il periodo 01/01/2017-31/12/2021 per l'affidamento della concessione dei servizi di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti con i seguenti criteri di aggiudicazione:

- Offerta tecnica punti 50
- Offerta economica punti 50
- Punti totali 100;

3. di stabilire la misura massima dell'aggio dovuto pari a 25%, calcolato sul gettito medio annuale stimato in circa Euro 59.690,49 per entrambi i comuni, quantificando pertanto l'importo a base di gara (IVA esclusa), per l'intera durata contrattuale (5 anni) come segue:

➤ importo della concessione (2017/2021)	€ 74.613,10
➤ importo eventuale rinnovo (5 anni)	€ 74.613,10
➤ Importo complessivo dell'appalto	€ 149.226,20

4. di prendere atto che il Concessionario aggiudicatario della gara sarà unico e dovrà gestire in modo separato il servizio affidato intrattenendo rapporti giuridici separati con i singoli Comuni salvo il caso di esito positivo del processo di fusione avviato fra i due Enti per cui a far data dall'01/01/2017 la gestione sarà unitaria a favore del Comune nascente.
5. di affidare la procedura di gara alla Centrale Unica di Committenza del Comune di Cento, con sede in Cento – Vicolo Sant'Agostino 6/A, sulla base della convenzione in essere in premessa richiamata e nel rispetto dei criteri stabiliti dall'Amministrazione Comunale;
6. di dare atto che il C.I.G. viene acquisito dalla Centrale Unica di Committenza, e che ad avvenuta aggiudicazione, l'Amministrazione provvederà ad acquisire il C.I.G. derivato al termine della procedura di gara;
7. di stabilire di pubblicare gli atti di gara come segue:
 - 1.sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
 - 2.sul SITAR Sistema Informativo Telematico dell'Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture della Regione Emilia Romagna;
 - 3.all'Albo Pretorio del Comune di Cento;
 - 4.sul sito del Comune di Cento www.comune.cento.fe.it (stazione appaltante);
 - 5.sul sito istituzionale del Comune di Sant'Agostino (Comune committente) www.comune.santagostino.fe.it Sezione Amministrazione Trasparente alla Voce Bandi di gara e contratti ai sensi degli artt. 37 del D. Lgs. 33/2013 e 1, comma 32, della Legge 190/2012;
8. di stabilire che ai sensi della Convenzione approvata con Deliberazione Consigliare n. 76 del 12/12/2013 la spesa per il Contributo ANAC sarà

anticipata dalla CUC e successivamente rimborsata a seguito di specifica rendicontazione;

9. di sub- impegnare la spesa di € 30,00 all'impegno 71/2016 Capitolo 10104371 "Aggi per la riscossione di Entrate", Missione 1, Programma 4 , del bilancio di previsione 2016 avente sufficiente disponibilità per contributo all'ANAC, come indicato nella delibera ANAC del 22/12/2015 per l'anno 2016 per importi a base di gara compresi fra i 40.000,00 e i 150.000,00;
10. di dare atto che qualora la gara andasse deserta si provvederà ad assumere impegno di spesa in relazione alle spese da sostenere per la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale.
11. di dare atto che a seguito dell'espletamento della gara e dell'aggiudicazione definitiva, a seguito della verifica dei requisiti da parte della Centrale Unica di Committenza (CUC), si procederà all'affidamento dell'appalto e all'impegno definitivo della relativa spesa;
12. di dare atto che permane in capo all'aggiudicatario l'espletamento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari ex art. 3 legge 136/210 e l'obbligo di comunicare, nei termini di legge, il conto corrente dedicato nonché le generalità dei soggetti delegati ad operare sullo stesso e pertanto di identificare il servizio/fornitura oggetto della presente determinazione tramite il C.I.G. all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici e che si provvederà agli adempimenti inerenti e conseguenti previsti dalla citata normativa;
13. di dare atto che il responsabile unico del Procedimento ai sensi del D.Lgs. 50/2016 è il Rag. Alberto Pasquini Responsabile del Settore – Ragioneria, Finanze, Tributi e Personale – Servizi Informativi – Istruzione e Servizi per l'Infanzia – Sport – Cultura e Tempo Libero
14. di dare altresì atto ai sensi dell'art. 6 bis bis della legge 241/1990 e succ. mod. ed int. e dell'art. 1. comma 9 lettera e) della Legge 190/2012 di non trovarsi in alcuna delle situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi proprio che pregiudichino l'esercizio imparziale delle funzioni attribuite al responsabile del presente procedimento;
15. di approvare il capitolato speciale d'appalto e lo schema di contratto, che si allegano al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, ai quali si fa esplicito riferimento per quanto concerne base d'asta, le caratteristiche di svolgimento del servizio, criteri speciali di partecipazione alla gara;
16. di trasmettere il presente atto e la relativa documentazione alla Centrale Unica di Committenza per gli adempimenti di competenza;
17. di stabilire sin d'ora che la predetta gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente;
18. di stabilire che l'Ente si riserva la facoltà di non aggiudicare nel caso in cui le offerte siano giudicate non confacenti ai propri interessi;
19. di attestare la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 147-bis del Tuel.

IL CAPO SETTORE
F.to PASQUINI ALBERTO

Vista la regolarità contabile si attesta la copertura finanziaria ex Art. 151, c.4, D.Lgs.
267/2000

IMPORTO IMPEGNATO: € 30,00

S. Agostino, lì 20/10/2016

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to PASQUINI ALBERTO