



COMUNE DI SANT'AGOSTINO

Provincia di Ferrara

Settore 6

Territorio – Urbanistica - Ambiente

PIANO STRUTTURALE COMUNALE (PSC)

PSC – Comune di Sant'Agostino

Istruttoria e proposta di controdeduzione alle
osservazioni al PSC aventi rilevante carattere ambientale

4. ALLEGATO C

Relazione sulle osservazioni ambientali

COMUNE DI SANT'AGOSTINO - Provincia di FERRARA
AUTENTICAZIONE DI COPIA (D.P.R. 28/12/2000, N. 445, ART. 18)
La presente copia, composta di n. _____ fogli, è conforme _____ all'originale _____ esistente _____ presso _____ questo _____ ufficio. Approvato con DGC n. _____ del _____
_____ IL FUNZIONARIO INCARICATO
Data _____

Premessa

Si trasmettono per quanto di competenza della Provincia di Ferrara le Osservazioni pervenute al PSC del Comune di Sant'Agostino ritenute di *"rilevante carattere ambientale"*.

Si forniscono alcune informazioni di contesto per una migliore comprensione del documento e degli allegati.

□ In fase di redazione del Documento Preliminare l'Amministrazione comunale di Sant'Agostino ha sottoposto a valutazione di sostenibilità tutte le porzioni di territorio con "alto grado di trasformabilità" individuate come ambiti edificabili residenziali (AU) e come ambiti specializzati produttivi (AP). Ne deriva che le "aree di potenziale ed alternativa espansione urbana AU e AP" potranno attuarsi solo subordinatamente al superamento delle criticità rilevate in sede di VALSAT (Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale) per effetto di specifiche azioni strutturali.

□ Relativamente alle Osservazioni di carattere ambientale pervenute da Enti Pubblici e Privati si riportano di seguito i principali criteri che saranno seguiti dall'Amministrazione Comunale per la redazione delle controdeduzioni:

- a. sostanziale conferma delle scelte strutturali inerenti il dimensionamento e la capacità insediativa del piano, elementi descritti nella relazione di PSC "Comune di Sant'Agostino" ;
- b. conferma delle principali azioni strutturali prefigurate nella relazione di PSC "Comune di Sant'Agostino", con conseguente accoglimento di tutte le osservazioni i cui contenuti risultino rafforzare tali scelte e non accoglimento di quanto in contrasto ;
- c. modifica del limite del territorio urbanizzato nei casi di allineamento ai limiti catastali, nel caso di regolarizzazione geometrica di tale limite o in caso di segnalazione di lotti interclusi;
- d. tutte le osservazioni che ricadano all'interno del perimetro del territorio urbanizzato verranno trattate in sede di redazione del RUE;
- e. sono state considerate non accoglibili tutte le osservazioni miranti ad interventi di urbanizzazione isolati in territorio agricolo ;
- f. sono state valutate attentamente le modifiche richieste dagli enti, in particolare le segnalazioni ricorrenti all'interno di esse;
- g. accoglimento di tutte le segnalazioni di "errore materiale".

□ Per quanto riguarda le Osservazioni a rilevante carattere ambientale, nel seguito si riportano le proposte di controdeduzioni dell'Amministrazione Comunale. Tali controdeduzioni sono in coerenza con quanto prescritto a proposito delle Osservazioni degli Enti.

□ L'accoglimento di alcune Osservazioni degli Enti, ha comportato integrazioni/precisazioni relativamente alle Norme di Attuazione (NdA). Queste integrazioni/precisazioni pur essendo state sollevate dagli Enti a proposito del Comune di Sant'Agostino, sono tuttavia da considerarsi di carattere generale e quindi comuni alle sei Amministrazioni associate.

OSSERVAZIONI DI RILEVANTE CARATTERE AMBIENTALE

PROTOCOLLO SPECIALE n.1/b - AUTORITA' DI BACINO DEL RENO (PG 15896 del 01.12.2010)

Le osservazioni di rilevanza ambientale riguardano i seguenti punti:

- A. Necessità di adattare le norme del PSAI ad esigenze locali inserendo eventualmente prescrizioni finalizzate a rispondere a problemi specifici locali. Necessità di migliorare l'assetto delle norme per agevolarne la comprensione.

L'osservazione NON è PERTINENTE in questa sede perché di pertinenza RUE.

- B. Miglioramento dell'individuazione cartografica degli ambiti di applicazione delle norme PSAI.

L'osservazione viene ACCOLTA in quanto, per mero errore materiale, la cartografia di PSC (Tav. PSC1-E) riporta in legenda l'individuazione dell'alveo attivo, della fascia di pertinenza fluviale e delle aree ad alta probabilità di inondazione mentre i relativi retini sulla cartografia indicata non sono chiaramente visibili; si è quindi proceduto ad una più chiara individuazione di tali fasce secondo quanto riportato dal P.S.A.I. Reno. In particolare per quanto riguarda l'alveo attivo (art. 15 PSAI), coincidente nel caso del Reno con gli invasi ed alvei di cui all'art. 18 del P.T.C.P., in legenda sono stati specificati entrambi i riferimenti sovraordinati sopra riportati.

Si specifica inoltre che la individuazione cartografica delle fasce sopra riportate sarà sviluppata a scala maggiore in sede di RUE, ciò permetterà di migliorare l'individuazione degli ambiti.

- C. Integrazione del Quadro conoscitivo con aree di criticità del tratto Cento-Poggio Renatico individuate dal PSAI.

L'osservazione viene ACCOLTA e la parte V-Sistema della Pianificazione-Sezione D-Piani di Bacino della Relazione di Quadro Conoscitivo sarà integrata relativamente alle criticità idrauliche del Reno.

- D. Aggiornamento della cartografia delle zone oggetto dell'articolo 3.2 e dell'articolo 5.7 delle NdA. Integrazione dell'articolo 5.7 con i contenuti degli articoli 19, 22, 23, 24 del PSAI.

L'osservazione viene ACCOLTA: si è proceduto all'aggiornamento degli artt. 3.2 e 5.7 delle NdA e si procederà all'aggiornamento cartografico della Tav. PSC1-E come richiesto e come già riportato per la presente osservazione al precedente punto B).

- E. Occorre rettificare il limite della fascia di pertinenza fluviale PF.V. del PSAI Reno riportata nel settore sud del centro abitato di Sant'Agostino nella Tav. PSC1-E.

L'osservazione viene ACCOLTA: si procederà all'aggiornamento cartografico della Tav. PSC1-E come richiesto.

Si specifica comunque a tal proposito che il Comune di Sant'Agostino con nota prot 2085 del 22.02.2011 ha inviato all'Autorità di Bacino del Reno formale proposta di modifica, ai sensi dell'art. 24 comma 2 delle norme del PSAI, della perimetrazione dell'area di pertinenza fluviale interessata dalla presenza della fascia di rispetto fluviale PF V, in destra idraulica del Reno sita in territorio comunale subito a valle dello scolmatore del Reno (Cavo Napoleonico) oggetto della sopra riportata osservazione.

Ad oggi la richiesta inoltrata dal comune è stata esaminata dal Comitato Tecnico dell'Autorità che ha rimandato la decisione di un eventuale accoglimento al Comitato Istituzionale dell'Autorità che non si è ancora riunito.

La domanda è stata inoltrata in quanto già in sede di conferenza di pianificazione per la redazione del PSC, come riportato dal verbale della seduta conclusiva del 13 febbraio 2009, il Comune di Sant'Agostino aveva avanzato richiesta di modifica al PSAI, consistente nella modifica della linea di demarcazione della fascia di rispetto fluviale tanto da liberare alcune zone del territorio comunale che erano state inserite come edificabili nell'ultima variante generale al PRG di giugno 2007 e in quella sede la Dott. Paola Maldini, rappresentante dell'Autorità di Bacino del Reno, aveva risposto dimostrando ampia disponibilità nella valutazione della situazione evidenziata dal Comune.

- F. Integrazione della Valsat in riferimento agli usi ammessi e alle trasformazioni ammissibili dal PSAI, specificando la necessità di richiedere il parere dell'Autorità di bacino del Reno dove previsto dal piano. Correggere in relazione l'estratto cartografico relativo alla fascia di pertinenza fluviale (vedi punto precedente)

L'osservazione viene ACCOLTA e si procederà con l'aggiornamento degli elaborati così come richiesto e quindi verranno integrati i seguenti documenti: relazione PSC 6-E Sant'Agostino, relazione di Valsat paragrafi 3.1, 3.2.2 e 10, Sintesi Non Tecnica paragrafo 3.

PROTOCOLLO SPECIALE n.15 - WWF Italia Sezione alto Ferrarese (PG 16201 del 09.12.2010)

Si chiede la cancellazione dal PSC del tracciato della Cispadana autostrada e di quanto riferito ad esso, nuova tangenziale compresa.

L'osservazione si ritiene NON PERTINENTE e quindi respinta: tutte le problematiche legate al tracciato dell'autostrada Cispadana, infrastruttura di carattere regionale, saranno affrontate nelle sedi opportune.

PROTOCOLLO SPECIALE n. 17 - Matteuzzi Doria (PG 16208 del 09.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n.21 - Carletti Roberto (PG 16228 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n.22 - Pezzini Enrico (PG 16229 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n.23 - Tartari Marisa (PG 16231 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 24 - Mandrioli Katia (PG 16232 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 25 - Bovina Debora (PG 16233 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 26 - Tartari Luisa (PG 16234 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 27 - Biondi Rita (pg 16235 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 28 - Marastoni Corrado (PG 16236 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 34 - Bonazzi Simone (PG. 16265 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 35 - Vaccari Cinzia (PG 16266 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 40 - Montanari Valeriana (PG 16272 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 41 - Vaccari Gianni (PG 16273 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 43 - Masina Maura (PG 16275 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 44 - Montanari Maura (PG 16276 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 45 - Tartari Franco (PG 16297 del 10.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 47 - Tartari Augusto (PG 16330 del 13.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 48 - Tartari Mario (PG 16331 del 13.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 49 - Tartari Annalena (PG 16332 del 13.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 50 - Corticelli Igme (PG 16333 del 13.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 51 - Tartari Maria Cristina (PG 16334 del 13.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 59 - Baruffali Lorenzo (PG 16342 del 13.12.2010)

PROTOCOLLO SPECIALE n. 60 - Zambonelli Franco e Roberto (PG 16357 del 13.12.2010)

Le osservazioni sopra riportate esprimono tutte contrarietà alla realizzazione dell'autostrada e chiedono la cancellazione dal PSC del tracciato della autostrada Cispadana e di quanto riferito ad esso, viabilità complementare compresa.

Le osservazioni si ritengono NON PERTINENTI e quindi respinte: tutte le problematiche legate al tracciato dell'autostrada Cispadana, infrastruttura di carattere regionale, saranno affrontate nelle sedi opportune. Si specifica che quando la procedura per la definizione del progetto definitivo dell'autostrada sarà conclusa verranno apportate le dovute modifiche e integrazioni a tutti i documenti del PSC e verranno effettuate le opportune valutazioni.

PROTOCOLLO SPECIALE n. 33 - COMUNE DI SANT'AGOSTINO – Settore 6 – Territorio-Urbanistica-Ambiente (PG 16250 del 10.12.2010)

Osservazioni espresse dal servizio urbanistica del Comune di Sant'Agostino di rilevanza ambientale:

- A. **Osservazione n.8:** si propone di eliminare gli ambiti AU5a-b-c lungo la via Ciarle, perché non funzionali alla compattazione dei centri abitati esistenti e di difficile collegamento alle infrastrutture impiantistiche e viarie. Pare invece opportuno ricucire il fronte strada di via Ciarle individuando un unico ambito consolidato comprendente l'edificato esistente

L'osservazione viene ACCOLTA: gli ambiti di nuova urbanizzazione verranno tolti e verranno unificati in un unico ambito consolidato in modo da dare organicità al borgo agricolo gli insediamenti esistenti sul lato ovest di via Ciarle. La modifica verrà riportata nelle tavv. PSC1-E, PSC2 e PSC3

- B. **Osservazione n.9:** si propone di eliminare l'ambito AU8 a San Carlo lungo la via Frutteti, e di far rientrare nel perimetro del consolidato ampliandolo i fabbricati esistenti lungo la strada che hanno perso le caratteristiche di ruralità in quanto non collegati all'attività agricola. Con questo intervento è possibile recuperare gli edifici a scopi residenziali compattando il costruito esistente.

L'osservazione viene ACCOLTA: l'eliminazione dell'ambito AU8 risolve anche la contraddizione tra l'ambito di nuova urbanizzazione e l'individuazione della viabilità di raccordo alla Cispadana. La modifica verrà riportata sulle tavv. PSC1-E, PSC2 e PSC3.

- C. **Osservazione n. 14:** richiesta di inserire due linee elettriche MT a 15 KV "TERPA E 12" in prossimità di via IV Torri approvate con DCC del 09.09.2010 .

L'osservazione viene ACCOLTA: verrà pertanto aggiornato il quadro conoscitivo, tav. C1.4.3 5.

PROTOCOLLO SPECIALE n. 59/b - CONSORZIO DI BONIFICA PIANURA DI FERRARA (PG 16345 del 13.12.2010)

Le osservazioni di rilevanza ambientale riguardano i seguenti punti:

- Relativamente all'intero PSC:

- A. Il Consorzio di Bonifica tratta il concetto dell'invarianza idraulica, evidenziando come questo sia stato ampiamente condiviso e supportato anche da studi specifici sviluppati all'interno del PSC. A tale riguardo suggerisce l'inserimento di riferimenti all'interno delle NdA del PSC a prescrizioni particolari definite dal Consorzio Pianura di Ferrara, con delibera del consiglio di Amministrazione Provvisorio n. 61 del 2009.

L'osservazione viene ACCOLTA: le NdA saranno ulteriormente integrate. Si fa presente che comunque le NdA all'art.8.3-lettera E già riportano tale principio.

- B. Il Consorzio sottolinea l'importanza di affrontare, a monte dei progetti di urbanizzazione degli ambiti, il problema della possibilità di scolo idraulico

L'osservazione si ritiene NON PERTINENTE in quanto superata infatti già la Valsat lo prevede, e le prescrizioni saranno inoltre riportate in specifiche "Schede di analisi e descrizione degli ambiti" allegata alla NdA.

- C. Il Consorzio mette in evidenza la necessità di dimensionare in maniera adeguata i condotti fognari e il sistema di depurazione ai fini di controllare la qualità dell'acqua che viene utilizzata a scopo irriguo

L'osservazione si ritiene NON PERTINENTE in quanto superata, infatti già la Valsat lo prevede.

- Relativamente al Comune di Sant'Agostino:

- A. Il Consorzio indica in una tabella i collettori di riferimento per ogni ambito di nuova urbanizzazione residenziale e produttiva (AU e AP) individuati dal PSC, e in particolare vengono indicate lo stato attuale e le criticità per ogni collettore interessato.

Nel formulare queste osservazioni il Consorzio aveva preventivamente dichiarato che "i documenti contenuti nel PSC adottato presentano tutte le previsioni progettuali che erano state segnalate in sede di conferenza di pianificazione". Le osservazioni vanno quindi intese come raccomandazioni ulteriori oltre a quanto già previsto nella Valsat (vedi relazione di Valsat paragrafo 3.2.5).

L'osservazione viene ACCOLTA e le indicazioni e prescrizioni relative saranno riportate in specifiche "Schede di analisi e descrizione degli ambiti" allegata alla NdA.

PROTOCOLLO SPECIALE n. 62 - ORDINE ARCHITETTI di FERRARA (PG 16488 del 15.12.2010) – Osservazione fuori termine –

Le osservazioni di rilevanza ambientale riguardano i seguenti punti:

- A. Impatto dell'autostrada Cispadana sugli abitati di san Carlo e Sant'Agostino

L'osservazione si ritiene NON PERTINENTE e quindi respinta: tutte le problematiche legate al tracciato dell'autostrada Cispadana, infrastruttura di carattere regionale, saranno affrontate nelle sedi opportune. Si specifica che quando la procedura per la definizione del progetto definitivo dell'autostrada sarà conclusa verranno apportate le dovute modifiche e integrazioni a tutti i documenti del PSC e verranno effettuate le opportune valutazioni.

- B. Le dimensioni considerevoli del sistema di ambiti per attività produttive di nuova espansione da AP04 a AP09 a ovest della parte consolidata del paese, dovrebbe richiamare un modello insediativo che punta al risparmio di suolo, all'ottimizzazione delle funzioni e delle infrastrutture, qualitativamente superiore delle singole porzioni.

L'osservazione seppur condivisibile nelle linee di principio, risulta NON PERTINENTE in quanto l'ambito AP04 il più esteso corrisponde all'area sovracomunale di Seconda Generazione" prevista dall'accordo territoriale tra i sei comuni e la Provincia di Ferrara per il quale il Comune di Sant'Agostino ha attivato il declassamento che è in fase di definizione, solo allora si potrà ridimensionare tale ambito.

- C. E' condivisibile la logica dei nuovi ambiti di espansione residenziale come ridefinizione del margine urbano, tuttavia nei casi degli ambiti AU05 e AU08 il nuovo assetto si caratterizza per una diluizione delle espansioni lungo le strade secondo una logica ormai superata in considerazione del potenziale inquinamento acustico e ambientale che si registra a ridosso delle viabilità principale.

L'osservazione viene ACCOLTA: si veda l'osservazione n.8 e n.9 del settore 6 del Comune di Sant'Agostino.

PROTOCOLLO SPECIALE n.63 - ARPA Sezione Provinciale di FERRARA (PG 4462 del 14.04.2011) – Osservazione fuori termine –

Le osservazioni di rilevanza ambientale riguardano i seguenti punti:

- A. 1- E' necessario che le schede di POC siano evidenziate le criticità del sistema fognario, il collegamento ai sistemi di depurazione, lo smaltimento delle acque meteoriche su reti separate; nel POC si dovranno indicare le soluzioni per ridurre il carico inquinante

L'osservazione viene ACCOLTA, precisando che già le schede d'ambito del PSC conterranno l'esplicitazione delle criticità e la richiesta di risoluzione in sede di POC.

- B. 2- Il PSC deve regolamentare gli interventi per lo smaltimento delle acque meteoriche

L'osservazione viene ACCOLTA. Le Norme di Attuazione conterranno queste specifiche indicazioni per la realizzazione di casse di espansione e vasche di laminazione nelle fasi di realizzazione di POC e RUE, recependole dalla Valsat.

- C. 3- Evidenziare nel POC gli interventi idraulici di adeguamento per impedire allagamenti, indicando le azioni che il Comune intende adottare e quali strumenti attuativi sono previsti. Negli interventi di adeguamento dei canali è opportuno valutare le caratteristiche qualitative dei materiali di scavo.

L'osservazione viene ACCOLTA, precisando che già le schede d'ambito del PSC conterranno l'esplicitazione delle criticità e la richiesta di risoluzione in sede di POC . Per quanto riguarda gli interventi di risezionamento/adeguamento dei canali, l'osservazione non è pertinente in quanto tali interventi sono comunque disciplinati da specifica normativa di settore

- D. 4- Nel POC occorre prestare attenzione alla tipologia degli insediamenti produttivi esistenti e di nuova previsione, indicando nelle schede d'ambito le carenze infrastrutturali, di reti e di urbanizzazione. Il POC dovrà inoltre indicare azioni per non peggiorare la qualità dell'aria.

L'osservazione si ritiene NON PERTINENTE, in quanto riguarda espressamente uno strumento attuativo (POC) successivo al PSC. Si specifica comunque che la Valsat e le schede d'ambito già danno indicazioni in merito a quanto osservato.

- E. 5- Le fasce di rispetto degli elettrodotti sono da ritenersi indicative, vista l'evoluzione della materia. Si consiglia di lasciarle comunque in cartografia per facilità di lettura.

L'osservazione viene ACCOLTA, le N. di A. del PSC già chiariscono la natura indicativa delle fasce di rispetto degli elettrodotti, da verificare nel caso concreto.

- F. 6- Adeguare NTA della ZAC (zonizzazione acustica) per migliorare l'attuale situazione e per prevedere misure di contenimento dell'inquinamento acustico nelle situazioni di criticità.

L'osservazione viene ACCOLTA, le N.T.A. della ZAC verranno approvate in contemporanea all'approvazione del PSC in conformità a quanto osservato.

- G. 7- Tutti gli strumenti urbanistici, RUE e POC in particolare, devono essere sottoposti a valutazione preventiva di coerenza con quanto indicato al punto precedente.

L'osservazione viene ACCOLTA prendendo atto di quanto osservato e comportandosi di conseguenza nella predisposizione dei futuri strumenti urbanistici.

- H. 8- Si richiede l'obbligo di sottoporre a valutazione di impatto acustico i principali provvedimenti sulla disciplina del traffico quali PUT, riorganizzazione del traffico urbano, raccolta rifiuti e pulizia strade.

L'osservazione si ritiene NON PERTINENTE in quanto non riguarda uno strumento di pianificazione territoriale quale il PSC