



COMUNE DI SANT'AGOSTINO

Provincia di Ferrara

COPIA

**Delibera n. 87
in data 04/07/2013**

V E R B A L E D I D E L I B E R A Z I O N E D E L L A G I U N T A C O M U N A L E

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2013 E RELATIVI ALLEGATI - ART.174 D.LGS.267/2000

L'anno DUEMILATREDICI, questo giorno di QUATTRO del mese di LUGLIO alle ore 14:30 in Sant'Agostino, presso la Residenza Municipale e nella apposita sala delle adunanze, convocata a cura del Sindaco, si è oggi riunita la Giunta Comunale, con l'intervento dei Signori:

TOSELLI FABRIZIO	Sindaco	Presente
LODI ROBERTO	Vice Sindaco	Presente
GRAZIOLI LORENZO	Assessore	Presente
MARVELLI FILIPPO	Assessore	Presente
DIEGOLI ANTONIO	Assessore	Presente
SCIMITARRA OLGA	Assessore	Presente

Assiste il Segretario Supplente Dott. FERRANTE MARCO, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, Fabrizio Toselli - Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamata la normativa vigente in materia di bilanci di previsione ed in particolare:

- il primo comma dell'art.174 del D.Lgs.267/2000 "Testo unico degli Enti Locali" che dispone la predisposizione del bilancio annuale di previsione ed i suoi allegati da parte della Giunta per la presentazione al Consiglio Comunale;
- la legge 6 giugno 2013 n. 64 di conversione del decreto legge 8 aprile 2013 n. 35 con la quale è stato differito al 30 settembre 2013 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali, precedentemente fissato al 30 giugno 2013 dal comma 381 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012 n. 228.;
- il regolamento di contabilità approvato e modificato dal Consiglio Comunale con atti n.51/96, 58/96, 21/98 e 41 del 29/9/2003;

Vista la seguente relazione tecnica introduttiva al Bilancio 2013 redatta dal responsabile dei servizi finanziari:

“Relazione tecnica introduttiva al Bilancio di Previsione 2013

Il bilancio di previsione 2013 che viene sottoposto alla approvazione del Consiglio Comunale potrebbe essere oggetto, nei mesi o addirittura nelle settimane a venire, di variazioni anche molto consistenti, sia in relazione alla parte corrente, sia in relazione agli investimenti. Infatti, oltre alla difficoltà nel formulare le previsioni del gettito IMU, gli enti compresi nelle aree terremotate sono in attesa che vengano esaminate da parte del Parlamento alcune istanze dell'ANCI fra le quali l'esclusione dal patto di stabilità di tutte le spese di ricostruzione indipendentemente dalla fonte finanziaria, la possibilità di sospendere di un altro anno il pagamento delle rate di ammortamento dei mutui. A ciò si aggiunge l'incertezza data dal fatto che il Governo ha programmato una revisione della fiscalità locale da attuare entro il mese di agosto 2013 con interventi sia Sull'IMU che sulla TARES. Infine, non è ancora stato diffuso l'ammontare del Fondo di Solidarietà per l'anno 2013 (che sostituisce il Fondo Sperimentale di Riequilibrio) per cui, al momento, la quantificazione dei trasferimenti statali 2013-2015 è stata stimata sulla base del dato 2012 e non si conoscono con esattezza gli spazi di “patto” che la regione assegnerà ad ogni ente con la ripartizione dei 50 mln di euro stanziati dal DL 43/2013.

Proprio per le numerose incognite che ancora gravano sulla finanza locale 2013 e per il fatto che il ricorso all'aumento della pressione fiscale su un territorio che non ha ancora registrato significativi segnali di ricostruzione, si è raggiunto l'equilibrio finanziario corrente mediante l'iscrizione al titolo 3^ dell'entrata di una quota pari ad € 322.093, quale parte dell'indennizzo assicurativo per i danni del terremoto, ad esatta copertura della quota capitale delle rate di ammortamento dei mutui (restituzione di debiti). Ciò si rende possibile grazie al fatto che dell'intero indennizzo assicurativo, stimato intorno ai 6,5 mln di euro da destinare alla ricostruzione del patrimonio comunale, una parte rimarrà in libera disponibilità dell'Amministrazione Comunale essendo già state realizzate con altri fondi almeno due opere significative: le scuole medie di Sant'Agostino e le scuole elementari di San Carlo. L'esatta definizione degli importi si avrà soltanto a chiusura della pratica di sinistro, prevista nelle prossime settimane, ma è certo che le quote corrispondenti ai due immobili citati ammonteranno ad un importo ben superiore a quanto finora già impiegato (500.000 euro nel 2012 già incassate a titolo di acconto e 322.093 euro, appunto, nel bilancio 2013).

Il Consiglio Comunale dovrà necessariamente prendere atto di quanto sopra al momento della approvazione del documento contabile.

Ciò premesso, la redazione del presente bilancio tiene conto di quanto segue:

- 1) IMU. La previsione di entrata si basa sull'incassato dall'ente nel 2012 e non sul dato comunicato dal MEF che, a nostro avviso, è sovrastimato. Essa si compone di un importo di 2.007.759 euro corrispondente al gettito spettante al Comune con le aliquote di base oltre ad euro 283.018 corrispondenti all'aumento di aliquota (dal 0,76 al 1,06 per le seconde abitazioni indipendentemente dall'utilizzo).*
- 2) ADDIZIONALE IRPEF. La previsione di 626.000 euro si ottiene applicando una riduzione del 7% al presunto gettito del 2012. Si è applicato tale abbattimento in considerazione della probabile riduzione della base imponibile a causa della crisi economica e del diffuso ricorso alla cassa integrazione operato dalle aziende danneggiate dal sisma. Si tratta, comunque, di una previsione che avrà riscontro soltanto fra un paio d'anni.*
- 3) FONDO DI SOLIDARIETA'. E' la nuova denominazione dei trasferimenti statali (ex.Fondo sperimentale di riequilibrio). La sua quantificazione doveva avvenire ad opera del Ministero delle Finanze e dell'Interno entro il mese di maggio. Si è quindi formulata una stima di e 166.552 ottenuta assumendo come punto di partenza il FSR 2012, operando le compensazioni dovute alla modifica della titolarità del gettito dell'IMU e conteggiando l'extragettito 2012. E' possibile, quindi, che l'incidenza degli altri elementi previsti dalla legge, quali ad esempio i "costi standard", determinino un risultato anche piuttosto diverso dalla nostra stima.*
- 4) TARES. Il nuovo tributo sostituisce le TIA ma, a differenza di quest'ultima, passa per il bilancio comunale senza incidere sugli equilibri dello stesso. Al momento della redazione della presente relazione, sono già stati abbozzati uno schema di regolamento ed una ipotesi di piano tariffario. Tuttavia si è scelto di rinviare l'adozione degli stessi entro il termine del 30 settembre 2013 in attesa di verificare se il Governo interverrà sulla materia.*
- 5) ENTRATE DIVERSE. Le altre entrate del bilancio derivanti dai servizi comunali subiscono alcune variazioni. Aumentano le rette del nido e del trasporto scolastico (senza incremento delle tariffe) per effetto della ripresa post-terremoto. Aumenta il canone concessione rete gas a seguito di conguaglio positivo operato dal concessionario, aumenta l'incentivo per l'energia prodotta dall'impianto fotovoltaico a seguito della revisione delle stime della produzione di energia elettrica. Come detto, si iscrive al titolo 3[^] l'entrata di € 322.093 quale parte della quota libera dell'indennizzo assicurativo per id anni subiti dal patrimonio comunale a causa del terremoto.*
- 6) PATTO DI STABILITA'. Il rispetto preventivo del patto di stabilità interno è stato un elemento fortemente condizionante della politica di bilancio. L'obiettivo assegnato al nostro ente è, al momento, di € 494.000 cui va aggiunta un ammontare di € 519.000 di pagamenti in conto residui passivi per opere pubbliche la cui entrata si è realizzata negli esercizi precedenti. La copertura, quindi, di un obiettivo reale di circa 1.000.000 di euro si ottiene facendo conto di piccoli spazi già concessi dallo Stato e dalla Regione, ed ipotizzando un ulteriore concessione, conseguente al DL 43/2013, per un ammontare di 550.000 euro. Il tutto dovrà poi essere riconsiderato alla luce della effettiva quantificazione dell'indennizzo assicurativo e delle sue modalità di riscossione/pagamento.*
- 7) ONERI FINANZIARI. Nel bilancio sono stati iscritti gli oneri finanziari derivanti dai mutui accesi presso la cassa Depositi e Prestiti. Ciò ha costituito un aggravio di circa 550.000 rispetto ai costi dell'esercizio 2012.*
- 8) LIVELLO GENERALE DELLE SPESE. Gli stanziamenti delle spese correnti sono stati sostanzialmente confermati ai livelli del 2012. Si segnalano, tuttavia, alcune eccezioni particolarmente significative:*

- maggior spesa di € 60.000 per manutenzione verde pubblico. Si tratta di un onere stralciato dalla gestione dell'igiene urbana.
 - Maggior spesa per circa € 130.000 per l'impianto fotovoltaico, come da contratto di leasing ed affitto del terreno che entrano a regime.
 - Maggior spesa di € 17.851 per servizi sociali associati, che ammonta così ad € 446.646
 - Minor spesa di circa 25.000 euro del complesso delle spese energetiche
 - Minor spesa di circa 18.000 euro del complesso delle spese di personale
 - Minor spesa di € 120.000 per riscatto rete gas
 - Minor spesa di € 10.000 euro per manutenzione patrimonio
 - Minor spesa di € 13.000 per il servizio PM
 - Minor onere di € 34.500 per il CPF
 - Minor spesa di € 49.500 per piano neve e segnaletica stradale
- 9) **INVESTIMENTI.** Il totale degli investimenti previsto nel 2013 ammonta ad € 13.632.564 quasi interamente destinati alle opere di ricostruzione post-terremoto. Per il dettaglio si rimanda allo specifico schema allegato al bilancio. Si tratta ancora di un piano da perfezionare e ridefinire in funzione dell'effettivo riconoscimento della Regione e del margine che rimarrà in conto indennizzo assicurativo.
- 10) **SPESE PER L'EMERGENZA TERREMOTO E DONAZIONI IN DENARO.** Le previsioni di bilancio contengono stanziamenti significativi necessari a continuare la gestione dell'emergenza post-terremoto. Si tratta di voci di entrata e di spesa che si compensano e che, quindi, non pesano sull'equilibrio economico. Nel complesso il volume stanziato nella parte corrente di bilancio ammonta ad € 2.788.200.”

Dato atto che la manovra di bilancio proposta al Consiglio Comunale si caratterizza, dal punto di vista delle scelte politiche per quanto segue:

Esercizio 2013:

Tributi:

- Imposta Municipale sugli Immobili: rispetto alle aliquote base previste dal DL 201/2011 (Salva Italia) è confermata l'aggiunta di tre punti a carico delle seconde case e delle banche alle quali viene così applicata l'aliquota dell'1,06 per cento
- confermata allo 0,8% l'aliquota della addizionale comunale sull'irpef su tutte le categorie e scaglioni di reddito
- Invariate le tariffe dell'imposta sulla pubblicità
- Invariato il canone occupazione degli spazi ed aree pubbliche dal cui pagamento, dal 1/7/2013, sono esentate soltanto le attività commerciali delocalizzate a seguito del sisma;

Tariffe e rette:

- Nessun aumento tariffario previsto.

Spese correnti:

- Gli stanziamenti delle spese correnti sono stati sostanzialmente confermati ai livelli del 2012 salvo le eccezioni già evidenziate nella relazione tecnica.

Investimenti:

Gli investimenti previsti nel triennio riguardano quasi esclusivamente le opere di ricostruzione post-terremoto. Manca ancora la quantificazione e destinazione delle somme “libere” in conto indennizzo assicurativo.

Esercizi 2014 e 2015:

La proiezione dei dati sul bilancio pluriennale tiene conto di alcune spese 2013 non ripetibili e di una bassa dinamica di rivalutazione sia delle spese che delle entrate.

Rispetto a quanto avviene nel 2013, la non ripetibilità dell'impiego di parte dell'indennizzo assicurativo per la restituzione di prestiti, l'inasprimento del patto di stabilità, e l'introduzione di nuove spese correnti come il pagamento del canone per la costruzione e gestione della nuova caserma dei Carabinieri, renderanno necessario per gli anni 2014 e 2015 il ricorso ad un aumento generalizzato delle aliquote IMU, fino alla soglia massima consentita dalla legge.

Visti gli allegati pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art.49 del TUEL approvato con D.Lgs.267/2000;

All'unanimità dei voti

DELIBERA

1) di approvare lo schema di bilancio annuale di previsione 2013, ai sensi e per gli effetti del 1° comma, art.174, D.Lgs.267/2000 e 1° comma art.9 del vigente regolamento di contabilità, il cui fascicolo consta di:

- Relazione tecnica introduttiva
- Bilancio di Previsione 2013
- Riepilogo generale delle spese
- Quadro riassuntivo 2013
- Relazione Previsionale e Programmatica 2013/2015
- Bilancio Pluriennale 2013/2015
- Patto di stabilità
- Elenco semplificato investimenti del triennio
- Programma triennale OOPP – D.Lgs.163/2000
- Proiezione gettito IMU
- Trasferimenti statali
- Spese di Personale
- Limiti spesa di personale
- Oneri finanziari
- Servizi a domanda individuale
- Trasporto scolastico
- Destinazione proventi per sanzioni amm.ve C.d.s.
- Stanziamenti collegati alla TARES
- Elenco servizi rilevanti ai fini IVA
- Elenco spese coperte con finanziamenti vincolati
-

2) di approvare lo schema di bilancio pluriennale per gli anni 2013/2015;

3) di approvare lo schema di relazione previsionale e programmatica per gli anni 2013/2015 redatta secondo il modello ufficiale previsto dal D.P.R. 326/98;

4) di sottoporre il presente progetto di bilancio all'esame dell'Organo di Revisione che dispone di cinque giorni dal ricevimento per esprimere il proprio parere in merito;

5) di dare atto che presso l'ufficio ragioneria sono disponibili gli elaborati ufficiali completi redatti secondo i modelli previsti dalla legge;

6) Stante l'urgenza il presente atto viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi art.134 4° comma D.Lgs.267/2000.

COMUNE DI SANT'AGOSTINO

Provincia di Ferrara

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE
GC N. 87 DEL 04/07/2013

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2013 E
RELATIVI ALLEGATI - ART.174 D.LGS.267/2000

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA espresso dal responsabile del servizio ai sensi dell'art. 49,
1^ comma, T.U.E.L. – D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

SI ATTESTA LA REGOLARITA' TECNICA

S. Agostino, li 02/07/2013

Il Responsabile del Servizio
F.to PASQUINI ALBERTO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE espresso dal responsabile del servizio ai sensi dell'art.
49, 1^ comma, T.U.E.L. – D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

SI ATTESTA LA REGOLARITA' CONTABILE

S. Agostino, li 02/07/2013

Il Responsabile del Servizio
F.to PASQUINI ALBERTO

Redatto il presente viene approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to Toselli Fabrizio

IL SEGRETARIO
F.to Ferrante Marco

C E R T I F I C A T O D I P U B B L I C A Z I O N E

Copia della presente deliberazione viene pubblicata dal giorno 05/07/2013 all'albo pretorio.

Addì 05/07/2013

F.to IL MESSO COMUNALE

Per copia conforme all'originale

Lì _____

IL CAPO SETTORE AA.GG.

Il sottoscritto Capo Settore AA.GG., visti gli atti d'ufficio:

A T T E S T A

che la presente deliberazione:

- E' stata affissa all'albo pretorio per 15 gg consecutivi dal 05/07/2013 ai sensi dell'art. 124 D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.
- E' stata comunicata in data 05/07/2013 ai Capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.
- E' stata trasmessa in data prot. n. al CORECO per il controllo:
 - a richiesta di 1/5 dei Consiglieri (art. 127 D.Lgs. 18/8/2000 n. 267);

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il

- Non essendo soggetta a controllo, dopo il decimo giorno dall'inizio della pubblicazione (art. 134 c.3 D.Lgs. 18/8/2000 n. 267);

Addì

F.to IL CAPO SETTORE AA.GG.